



# Synthèse du Livre blanc de la stratégie européenne pour les données

Auteur : Camille Pène

Document de référence : [COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS, Une stratégie européenne pour les données, publié le 19 février 2020, 34 pages](#)

A lire aussi pour comprendre : [La genèse de ce livre blanc avec tout le travail amont](#), notamment du Groupe d'experts auprès de la commission européenne.

## I/ SYNTHÈSE (DE LA SYNTHÈSE) DU LIVRE BLANC DE LA COMMISSION EUROPÉENNE SUR SA STRATÉGIE POUR LES DONNÉES

### A) Introduction

#### Objectifs principaux / Stratégie à 5 ans :

- Faire de l'Europe le modèle d'une société "data driven", c'est à dire où les données nourrissent une innovation qui crée des bénéfices concrets pour les citoyens (médecine personnalisée, mobilité améliorée)
- Créer un marché unique des données afin de permettre la libre circulation des données entre les pays de l'UE et entre les secteurs au bénéfice des entreprises, des chercheurs et des administrations publiques.
- Améliorer la prise de décisions des entreprises et les politiques publiques en les fondant sur des données (non personnelles)

#### Chiffres attendus pour 2023

- Augmentation de 530 % du volume mondial de données De 33 zettaoctets en 2018 à 175 zettaoctets
- Valeur de 829 milliards d'euros de l'économie des données dans l'UE27 De 301 milliards d'euros (2,4% du PIB de l'UE) en 2018
- 10,9 millions de professionnels des données dans l'UE27 De 5,7 millions en 2018
- 65% Pourcentage de la population de l'UE ayant des compétences numériques de base De 57% en 2018

### B) Les enjeux

Il faut s'attendre à un volume croissant de données notamment avec la mise en oeuvre des plan très haut débit/5G

Les données vont représenter un importance croissante pour l'économie et la société



## Opportunités business pour la tech européenne face à la Big Tech US et Chine

### Ce qui a été déjà mis en place par l'UE depuis 2014

- General Data Protection Regulation (GDPR)
- Regulation on the free flow of non-personal data (FFD)
- Cybersecurity Act (CSA)
- Open Data Directive .
- Digital diplomacy

### C) La vision

Fondée sur :

- Les valeurs européennes et droits fondamentaux
- L'humain au centre
- Enjeu d'amélioration des décisions pour les entreprises et les administrations

### L'objectif de la commission européenne :

"L'objectif est de créer un espace européen unique des données, un véritable marché unique des données, ouvert aux données provenant du monde entier, où les données à caractère personnel et non personnel, y compris les données industrielles sensibles, soient en sécurité et dans lequel les entreprises aient facilement accès à une quantité quasi infinie de données industrielles de haute qualité, stimulant la croissance et créant de la valeur tout en minimisant l'empreinte carbone et environnementale humaine. Il devrait s'agir d'un espace où le droit de l'Union peut être mis en œuvre de manière efficace et où tous les produits et services fondés sur les données sont conformes aux normes pertinentes du marché unique de l'UE."

Les leviers pour mettre en place le marché unique européen des données :

- a) Réglementation ad hoc
  - Circulation des données pour le bénéfice de tous
  - Règles européennes pleinement respectée
  - Un ensemble de règles clair pour encadrer l'accès et l'usage des données
- b) Une stratégie industrielle
  - Investir dans les futurs standards, technologies de pointe et les futures infrastructures pour stocker les données
  - Coordonner les efforts pour un cloud européen
  - Favoriser la création de set de données interopérables sur des sujets clefs ("data spaces") : manufacturing, agriculture, health, and mobility.
- c) Une éducation générale aux données et à leurs usages
  - Donner aux usagers tous les droits pour protéger leurs données et contrôler leur usage
  - Faire croître les compétences ("data literacy")



## D) Les problèmes

Fragmentation des Etats membres qui adoptent un cadre favorable à l'adoption du marché unique des données à des allures différentes.

Nécessité d'une approche coordonnée sur les sujets suivants pour une vraie efficacité :

- Disponibilité des données, notamment pour le bien public (enjeux climatiques, sécurité etc) mais aussi pour les entreprises
- Déséquilibre de pouvoir sur le marché : "data advantage" des grandes plateformes qui imposent aux PME leurs réglementations concernant l'usage des données
- Interopérabilité et qualité des données
- Gouvernance des données - mise en place de règles claires pour la gouvernance des nouveaux sets de données (data spaces)
- Les infrastructures et les technologies de données - réduire la dépendance européenne aux services de cloud non européens et toutes les infrastructures de stockage et manipulation des données
- Donner aux individus la capacité d'exercer leurs droits
- Compétences et data literacy
- Cybersécurité

## E) La stratégie

Les actions proposées s'articulent autour de 4 piliers

a). Un cadre de gouvernance cross-sectoriel pour l'accès et l'utilisation des données

Action clés :

- Proposer un cadre législatif pour la gouvernance des sets de données européennes communs P, Q4 2020
- Adopter un acte d'implémentation sur les sets de données de grande valeur (par ex données publiques) Q1 2021
- Proposer un Data Act, 2021
- Analyser l'importance de la donnée dans l'économie numérique (à travers the Observatory of the Online Platform Economy) et revoir le cadre politique existant dans le contexte du Digital Services Act package (Q4 2020)



b) Catalyseurs: Investissements dans les données et renforcement des capacités et des infrastructures européennes pour l'hébergement, le traitement et l'utilisation des données, interopérabilité

Actions clefs :

- Investir dans un projet à forte incidence relatif aux espaces européens des données, englobant des architectures de partage de données (y compris des normes de partage des données, des meilleures pratiques, des outils) et des mécanismes de gouvernance, ainsi que la fédération européenne d'infrastructures en nuage économes en énergie et fiables et desservices connexes, en vue de faciliter des investissements combinés de 4 à 6 milliards d'EUR, dont la Commission pourrait avoir pour objectif d'investir 2 milliards d'EUR. Première phase de mise en œuvre prévue pour 2022.
- Signer des protocoles d'accord avec les États membres sur la fédération en nuage (T3 2020).
- Lancer un marché européen des services en nuage, intégrant l'ensemble de l'offre de services des services en nuage (T4 2022).
- Créer un recueil réglementaire de l'UE pour l'(auto)régulation de l'informatique en nuage (T2 2022).

c). Compétences : Donner à chacun les moyens d'agir, investir dans les compétences et dans les PME<sup>1</sup>

#### Action clé

- Étudier la possibilité de renforcer le droit à la portabilité pour les personnes physiques au titre de l'article 20 du RGPD, en leur permettant de mieux contrôler qui peut accéder aux données générées par des machines et les utiliser (éventuellement dans le cadre de la loi sur les données en 2021).

d). Espaces européens communs des données dans des secteurs stratégiques et des domaines d'intérêt public

9 espaces européens communs des données seront créés :

- données relatives à l'industrie (manufacturière)
- données relatives au pacte vert
- données relatives à la mobilité
- données relatives à la santé
- données financières
- données relatives à l'énergie
- données relatives à l'agriculture
- données pour l'administration publique
- données relatives aux compétences

---

<sup>1</sup> En droit européen, le terme SME intègre aussi les organisations à but non lucratif. Il s'agit d'un point à préciser.



(une annexe donne une vue d'ensemble des politiques et de la législation sectorielles qui sous-tendent la création de ces espaces dans les différents secteurs et domaines, et propose des mesures sectorielles)

### G) Une approche internationale ouverte mais proactive

Action clé :

- Créer un cadre pour mesurer les flux de données et estimer leur valeur économique au sein de l'Europe, ainsi qu'entre l'Europe et le reste du monde (T4 2021).

## II) QUESTIONNAIRE DE LA CONSULTATION

[En Français](#)

[En Anglais](#)

### Introduction

L'Europe connaît une transition numérique qui modifie nos sociétés et nos économies à une vitesse sans précédent. Les données sont au cœur de cette transformation. Elles ont un impact sur tous les secteurs économiques, mais aussi sur la vie quotidienne des citoyens.

L'objectif de la stratégie européenne pour les données est de créer un espace européen unique des données : un véritable marché unique des données, où les données personnelles et non personnelles, y compris les données confidentielles, sont sécurisées. Les entreprises et les pouvoirs publics pourront ainsi accéder plus facilement à une quantité quasi infinie de données de qualité pour stimuler la croissance et créer de la valeur, tout en réduisant l'empreinte carbone de l'économie de l'UE.

Pour réaliser cette ambition, l'UE peut construire son marché unique des données sur un cadre juridique solide en termes de protection des données, de liberté de prestation de services et d'établissement, de droits fondamentaux, de sécurité et de cybersécurité, et ce marché sera encore stimulé par un large degré d'interconnexion des services publics numériques. En outre, l'UE dispose d'une base industrielle solide et d'une capacité technologique reconnue pour élaborer des produits et des services complexes sûrs et fiables, de l'aéronautique à l'énergie, en passant par l'automobile, les équipements médicaux et le numérique.

La Commission propose une stratégie européenne en matière de données qui profite à la société et à l'ensemble de l'économie numérique européenne. Elle place le citoyen au centre de l'économie fondée sur les données tout en veillant à ce que les entreprises et les pouvoirs publics européens puissent capitaliser sur les données qu'ils génèrent et aient également un meilleur accès aux données produites par d'autres.



Vous pouvez consulter la stratégie européenne en matière de données ici. Vous êtes invité à lire ce document avant de remplir le questionnaire.

Cette consultation publique aidera à définir le futur programme politique sur l'économie des données de l'UE. Elle alimentera d'éventuelles initiatives de la Commission sur l'accès aux données et leur réutilisation.

Il est structuré en deux sections.

- L'objectif de la section 1 est de collecter des points de vue sur la stratégie européenne pour les données.
- La section 2 est divisée en deux sous-sections. Elle a pour objectif de collecter des informations sur trois aspects spécifiques de la stratégie :
  - ❑ *Comment une structure et des mécanismes de gouvernance peuvent maximiser les bénéfices sociaux et économiques de la donnée*
  - ❑ *La liste des sets de données de grande valeur que la Commission va élaborer en suivant l'Open Data Directive*
  - ❑ *Le rôle de l'auto-régulation dans l'implémentation des règles sur le traitement des données*

Possibilité d'envoyer un document qui explicite davantage nos opinions avec les réponses au questionnaire

#### A) Section 1 (essentiellement des yes/no questions ou strongly agree/disagree)

*Êtes-vous d'accord que l'Union européenne a besoin d'une stratégie globale en matière de données pour permettre la transformation numérique de la société ?*

*"Plus de données devraient être disponibles pour le bien commun, par exemple pour améliorer la mobilité, fournir une médecine personnalisée, réduire la consommation d'énergie et rendre notre société plus verte".*

*Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

*Pensez-vous qu'il devrait être plus facile pour les particuliers de donner accès aux données existantes les concernant, par exemple celles détenues par les fournisseurs de plateformes en ligne, les constructeurs automobiles, les producteurs de vêtements, d'assistants vocaux ou d'appareils ménagers intelligents, aux nouveaux fournisseurs de services de leur choix, conformément au GDPR ?*

*La culture générale des données dans la population de l'UE est actuellement insuffisante pour que chacun puisse bénéficier de l'innovation fondée sur les données et devenir un acteur plus actif dans l'économie des données. Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*



*L'UE devrait faire des investissements importants dans les technologies et les infrastructures qui améliorent l'accès aux données et leur utilisation, tout en donnant aux individus ainsi qu'aux organisations publiques et privées un contrôle total sur les données qu'elles génèrent. Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

*Le développement d'espaces européens communs de données devrait être soutenu par l'UE dans les secteurs industriels stratégiques et les domaines d'intérêt public (industrie/fabrication, Green Deal, mobilité, santé, finances, énergie, agriculture, administration publique, compétences). Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

*Souhaitez-vous faire des commentaires généraux sur la stratégie en matière de données ?*

Section 2 (agreee/disagree questions au sujet de mécanismes spécifiques de gouvernance et régulation)

### Section 2.1 Mécanismes de gouvernance des données

*Des mécanismes de gouvernance des données sont nécessaires pour saisir l'énorme potentiel des données, en particulier pour une utilisation intersectorielle des données. Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

*> Utilisation secondaire des données*

*Les autorités publiques devraient faire davantage pour mettre à disposition un plus large éventail de données sensibles à des fins de R&I dans l'intérêt du public, dans le plein respect des droits en matière de protection des données. Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

*> Altruisme des données*

*Pensez-vous que le droit et la technologie devraient permettre aux citoyens de mettre leurs données à disposition dans l'intérêt public, sans aucune récompense directe ? Pensez-vous qu'il existe suffisamment d'outils et de mécanismes permettant de "donner" vos données ?*

*> Intermédiaires de données*

*Ces intermédiaires sont des facilitateurs utiles de l'économie des données". Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

### Section 2.2 identification of des jeux de données à forte valeur



*L'établissement d'une liste d'ensembles de données de grande valeur, à mettre à disposition gratuitement, sans restrictions et par l'intermédiaire des API, est un bon moyen de garantir que les données du secteur public ont un impact positif sur l'économie et la société de l'UE.*

*Dans quelle mesure êtes-vous d'accord avec cette déclaration ?*

*Questions pour identifier les données à haute valeur, les règles pour les utiliser, les besoins techniques*

*Note SOGA EU : Cette partie est absolument essentielle pour l'ESS, qui a besoin de beaucoup plus de jeux de données publiques ouvertes ou en accès réservé aux acteurs de l'intérêt général. Une réglementation à faire passer?*





## Section 1: General questions on the data strategy

Over the last few years, digital technologies have transformed our economy and society, affecting all sectors of activity and the daily lives of all Europeans. Data is at the centre of this transformation, and more is to come as the volume of data produced in the world is growing rapidly.

Do you agree that the European Union needs an overarching data strategy to enable the digital transformation of the society?

- Yes
- No

*"More data should be available for the common good, for example for improving mobility, delivering personalised medicine, reducing energy consumption and making our society greener."* To what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion

Do you think that it should be made easier for individuals to give access to existing data held about them, e.g. by online platform providers, car manufacturers, producers of wearables, voice assistants or smart home appliances, to new services providers of their choosing, in line with the GDPR?

- Yes
- No

*'General data literacy across the EU population is currently insufficient for everyone to benefit from data-driven innovation and to become more active agents in the data economy.'* To what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion

*'The EU should make major investments in technologies and infrastructures that enhance data access and use, while giving individuals as well as public and private organisations full control over the data they generate.'* To what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion



'The development of common European data spaces should be supported by the EU in strategic industry sectors and domains of public interest (industry/manufacturing, Green Deal, mobility, health, finance, energy, agriculture, public administration, skills).' To

what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion

Are there general comments you would like to make about the data strategy?

300 character(s) maximum

## **Section 2.1 - Specific questions on future actions: Data governance**

The use of data in the society and the economy raises a series of questions of legal, ethical, organisational and technical nature. Many angles need to be looked at in order to fully reap the benefits of the use of data without harm.

With the term 'data governance' we seek to refer to the set of legal, organisational and technical rules, tools and processes that determine the use of data by the public sector, business, individuals, civil society organisations, researchers.

This may translate into establishing mechanisms for data governance at European level which may support data-driven innovation in different ways:

- At cross-sector level, it could identify the need for standards to facilitate data-sharing, including for the various actions to be taken in this regard (identification, authentication, access control). It could identify use cases in which cross-sector data re-use is supported by standardisation. It could provide technical guidance on technologies for lawful processing of data in accordance with data protection legislation, the need to protect of commercially sensitive information as well as competition law.
- At sector-specific level, data governance could be developed, building on existing structures and coordination mechanisms.

'Data governance mechanisms are needed to capture the enormous potential of data in particular for cross-sector data use.' To

what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion





## **Secondary use of data**

Sensitive data (e.g. health data) stored in public databases has a high potential for re-use for the public interest. However, it is normally not possible to open such data as 'open data' and specific efforts are necessary on the side of the public sector data holder. Some statistical offices have put structures in place for processing of statistical micro-data for research. In some countries, similar approaches are taken for certain social services or health information. With these questions we seek to understand whether such approaches should be broadened to other types of data and what types of services should be offered.

*'Public authorities should do more to make available a broader range of sensitive data for R&I purposes for the public interest, in full respect of data protection rights.'* To what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion

## **Data altruism**

Data altruism is about making it easier for individuals to allow the use of the data they generate for the public good, if they wish to do so, in full compliance with the GDPR and namely on the basis of consent as a legal basis. This is sometimes referred to as 'data donation', a term that could be misunderstood to mean that the consent to the processing of such data in question cannot be withdrawn. Article 7 of the GDPR provides that consent can always be withdrawn and there is no intention to change this rule for 'data altruism'.

Do you think that law and technology should enable citizens to make available their data for the public interest, without any direct reward?

- Yes
- No
- I don't know / no opinion

Do you think there are sufficient tools and mechanisms to "donate" your data?

- Yes
- No
- I don't know / no opinion

## **Data intermediaries**

In the data economy, novel intermediaries such as 'data marketplaces' or 'data brokers' are increasingly aiming to support business-to-business data sharing with a range of services such as match-making, offering dedicated sharing platforms, including technology on controlled access and use, as well as legal support.

*'Such intermediaries are useful enablers of the data economy.'* To what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree



## Section 2.2 - Specific questions on future actions: identification of high-value datasets

The recently adopted [Directive 2019/1024/EU](#) (Open Data Directive) introduces the concept of high-value datasets (HVDs), defined as documents the re-use of which is associated with important benefits for society and the economy (e.g. job creation, new digital services, more efficient and evidence-based policy making). Under the directive, the Commission is required to adopt an implementing act setting out a list of specific high value datasets within the thematic categories listed in Annex I to the directive (geospatial; earth observation and environment; meteorological; statistics; companies and company ownership; mobility). The directive specifies that those datasets shall be made available for re-use free of charge, in machine-readable formats, provided via application programming interfaces (APIs) and, where relevant, as bulk download.

The answers to the questions below will help the Commission draw up an EU-wide list of specific high-value datasets.

'The establishment of a list of high-value datasets, to be made available free of charge, without restrictions and via APIs, is a good way to ensure that public sector data has a positive impact on the EU's economy and society.' To what extent do you agree with this statement?

- Strongly agree
- Somewhat agree
- Neutral
- Somewhat disagree
- Strongly disagree
- I don't know / no opinion

Apart from the potential to generate socio-economic benefits, please indicate the relevance of the following additional factors to be taken into account when selecting datasets for the future list of high value datasets:

	Very relevant	Relevant	Neutral	Not relevant	Not relevant at all	I don't know / no opinion
The re-use of the dataset would increase if it was provided free of charge.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
The dataset belongs to a thematic area in which there are few EU-level requirements for opening up data.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
The re-use of the dataset would increase if its availability under uniform conditions was ensured across the entire EU.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
The re-use of the dataset would increase if it was available via an application programming interface (API).	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

If other factors: please specify  
200 character(s) maximum

Under the Open Data Directive, specific high-value datasets will have to be available free of charge, in a machine-readable format, provided via APIs and, where relevant, provided as a bulk download. Please indicate the relevance of each of the other arrangements indicated below to improve the re-usability of specific high-value datasets.





	Very relevant	Relevant	Neutral	Not relevant	Not relevant at all	I don't know / no opinion
Licensing and other terms applicable to re-use	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Standardised formats of data and metadata	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Possibility of user feedback	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Specific technical arrangements for dissemination	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

If other arrangements, please specify:

200 character(s) maximum

EU programmes may provide funding to enhance the availability and re-use of high-value datasets across Europe. For each of the following activities, please indicate how relevant it is to support them.

	Very relevant	Relevant	Neutral	Not relevant	Not relevant at all	I don't know / no opinion
Improving the quality (e.g. machine-readability) and interoperability of the data/metadata	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Ensuring sustainable data provision via application programming interfaces (APIs)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Engaging with re-users (promoting the data, co-defining use-cases)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

If other activities, please specify:

200 character(s) maximum

According to your experience and the expected potential of concrete datasets, indicate up to three specific datasets that should be listed in each of the thematic categories of high-value datasets, as referred to in Article 13(1) of the Open Data Directive:

	Specific datasets
Geospatial	//
Earth observation and environment	//
Meteorological	//
Statistics	//
Companies and company ownership	//
Mobility	//